

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW, ngày 07/9/2009 của Ban Bí thư “về đẩy mạnh công tác Bảo hiểm y tế trong tình hình mới”

Thực hiện nội dung công văn số 479/VPUB-KGVX ngày 04/4/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về việc tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW ngày 07/9/2009 của Ban Bí thư “về đẩy mạnh công tác Bảo hiểm y tế trong tình hình mới” ở địa phương; Ủy ban nhân dân huyện báo cáo cụ thể như sau:

PHẦN THỨ NHẤT

Tình hình triển khai và kết quả thực hiện Chỉ thị số 38-CT/TW

I. Công tác tổ chức học tập, quán triệt, triển khai và tuyên truyền thực hiện Chỉ thị số 38-CT/TW tại địa phương

1. Công tác học tập, quán triệt và triển khai thực hiện:

- Các cấp ủy đảng, chính quyền từ huyện đến xã đã tổ chức quán triệt sâu sắc Chỉ thị 38-CT/TW, ngày 07/9/2009 của Ban Bí thư “về đẩy mạnh công tác Bảo hiểm y tế trong tình hình mới” và các văn bản của Tỉnh ủy, UBND tỉnh và UBND huyện, Kế hoạch của ngành Y tế cấp trên có liên quan đến bảo hiểm y tế tới các đơn vị y tế từ huyện đến Trạm y tế xã, thôn xóm và các Ban ngành đoàn thể tạo sự chuyển biến sâu sắc về nhận thức, trách nhiệm của mọi tầng lớp nhân dân tích cực tham gia công tác bảo hiểm y tế trong tình hình mới.

- Ban Thường vụ Huyện ủy đã ban hành chương trình hành động và các văn bản chỉ đạo nhằm để triển khai thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW với vai trò nòng cốt trong việc thực hiện là ngành Y tế, ngành Bảo hiểm xã hội các cấp. Trong nội dung đã giao nhiệm vụ cụ thể cho các ban, ngành, đoàn thể trong toàn huyện xây dựng kế hoạch của đơn vị mình và có sự phối kết hợp chặt chẽ giữa các ngành nhằm thực hiện tốt 6 nhiệm vụ trọng tâm của Chỉ thị 38-CT/TW.

- UBND huyện xây dựng kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW, chương trình hành động của BTV Huyện ủy.

- Hàng năm, các cấp ủy Đảng, chính quyền thường xuyên chỉ đạo tổ chức kiểm tra, giám sát đối với việc triển khai thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW, tại các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND các xã, thị trấn. Tổ chức đánh giá, rút kinh nghiệm để triển khai thực hiện cho năm sau.

2. Công tác tuyên truyền thực hiện Chỉ thị số 38-CT/TW tại địa phương:

- Tranh thủ sự quan tâm lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền tạo điều kiện thuận lợi để đẩy mạnh công tác tuyên truyền dưới nhiều hình thức, do đó mọi người dân đã hiểu biết và có kiến thức nhất định, tự giác tham gia bảo hiểm y tế.

- Trên cơ sở được quán triệt các văn bản, Chỉ thị của cấp ủy cấp trên, từ đó đã nâng cao được nhận thức của cán bộ, đảng viên, các cấp, các ngành và mọi tầng lớp nhân dân về vai trò, tầm quan trọng đặc biệt của lĩnh vực bảo hiểm y tế, trực tiếp đảm bảo cho mọi người dân được chăm sóc sức khỏe cơ bản với chi phí thấp, góp phần thực hiện công bằng xã hội, xoá đói giảm nghèo, xây dựng nếp sống văn hoá, trật tự an toàn xã hội, tạo niềm tin cho nhân dân. Được sự quan tâm của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh đã giúp cho mọi tầng lớp nhân dân hiểu rõ sức khỏe là vốn quý góp phần quan trọng vào tăng trưởng kinh tế của một Quốc gia, có sức khỏe mới có trí tuệ, sức khỏe quyết định hạnh phúc của mỗi gia đình và sự trường tồn của một xã hội.

- Đối với Đảng, chính quyền, UBND các xã, thị trấn căn cứ vào chương trình hành động, kế hoạch của Huyện đã xây dựng kế hoạch của đơn vị mình sát với tình hình thực tế ở địa phương về bảo hiểm y tế (BHYT) theo Chỉ thị 38-CT/TW. Hàng năm, đều có tổng kết đánh giá rút kinh nghiệm trên cơ sở đó các cấp, các ngành thấy rõ vai trò của mình, đã tạo được sự chuyển biến mạnh mẽ việc thực hiện bảo hiểm y tế trong công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong thời kỳ mới.

II. Kết quả thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW:

Những kết quả đạt được theo 06 nhiệm vụ trọng tâm của Chỉ thị số 38-CT/TW, cụ thể:

1. Nhận thức về vị trí, vai trò, ý nghĩa của BHYT

Thực hiện Chỉ thị số 38-CT/TW của Ban Bí thư, các cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở rất quan tâm đến công tác BHYT, thành lập Ban chỉ đạo, có kế hoạch cụ thể; phân công rõ vai trò, trách nhiệm, chỉ tiêu của từng ban ngành, huy động cả hệ thống chính trị vào cuộc; kết hợp với tuyên truyền vận động nhân dân trong công tác BHYT toàn dân. Đổi mới công tác khám chữa bệnh, giảm thủ tục hành chính trong khám chữa bệnh BHYT. Do đó tỷ lệ BHYT toàn huyện đã được tăng lên đáng kể, kết quả *trước năm 2009 từ dưới 40%*, hiện nay đã *đạt được 89% tỷ lệ BHYT toàn dân.*

2. Tổ chức thực hiện đồng bộ, có hiệu quả các chính sách về BHYT

- Hàng năm, UBND huyện chỉ đạo xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế xã hội phải tính toán, xác định chỉ tiêu về dân số tham gia BHYT, bố trí và công bố chỉ tiêu ngân sách, trong đó nguồn ngân sách nhà nước là chính kết hợp với việc huy động thêm các nguồn ngân sách khác để mua thẻ BHYT cho người nghèo và người được hưởng các chính sách xã hội, hỗ trợ việc mua thẻ BHYT cho người thuộc hộ cận nghèo.

- Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát việc thực hiện các chính sách bảo hiểm y tế ở tất cả các cấp, các ngành, các đoàn thể và các đơn vị, nhất là các doanh nghiệp; nhanh chóng khắc phục và xoá bỏ tình trạng không tham gia hay nợ đóng bảo hiểm xã hội - bảo hiểm y tế kéo dài của các doanh nghiệp. Thường xuyên kiểm tra, thanh tra, giám sát việc sử dụng bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế để xử lý nghiêm minh và hạn chế, ngăn chặn hiện tượng lạm dụng hoặc trục lợi từ bảo hiểm y tế.

3. Đổi mới công tác thông tin, tuyên truyền về BHYT

- Đẩy mạnh công tác truyền thông giáo dục sức khỏe, nâng cao nhận thức về BHYT cho mọi người dân hiểu rõ nhiệm vụ bảo vệ sức khỏe cho cá nhân, cho cộng đồng là hết sức quan trọng nhằm tạo ra nguồn lực để thực hiện thắng lợi nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới bền vững ở địa phương; Góp phần làm giảm tỷ lệ tử vong do bệnh tật giảm đặc biệt tử vong do các bệnh không lây nhiễm, nhiễm trùng, bệnh truyền nhiễm gây ra, sức khỏe người dân từng bước được nâng cao, tuổi thọ trung bình được nâng lên, chất lượng nòi giống được nâng, góp phần tạo ra nguồn nhân lực có chất lượng.

- UBND huyện đã chỉ đạo tập trung việc thông tin, tuyên truyền theo hướng nhấn mạnh vị trí, vai trò, ý nghĩa của bảo hiểm y tế trong hệ thống an sinh xã hội. Đề cao nghĩa vụ và quyền lợi của mọi người dân trong tham gia bảo hiểm y tế; chú trọng vào các đối tượng: nông dân, người cận nghèo, học sinh, sinh viên, các chủ sử dụng lao động, nhất là các chủ doanh nghiệp tư nhân.

4. Công tác quản lý nhà nước về BHYT và quản lý quỹ BHYT

Nhìn chung, sau 10 năm công tác quản lý nhà nước về BHYT và quản lý quỹ BHYT được thực hiện dưới sự chỉ đạo trực tiếp của chính quyền, sự tham gia của các đoàn thể quần chúng và ngành Y tế đóng vai trò tham mưu về chuyên môn kỹ thuật. Qua thời gian thực hiện đã đổi mới quản lý, huy động nguồn lực, lồng ghép các hoạt động và động viên nhân dân tham gia đồng đảo vào các hoạt động chăm sóc sức khỏe cho chính bản thân, gia đình và cộng đồng xã hội. Có 17/18 xã, thị trấn đạt Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế xã giai đoạn đến năm 2020 (dự kiến đến hết năm 2019 có 100% các xã, thị trấn đạt Bộ tiêu chí), chất lượng khám chữa bệnh được nâng lên rõ rệt, cơ sở hạ tầng được nâng cấp, trang thiết bị dụng cụ y tế được bổ sung, không có dịch bệnh và ngộ độc xảy ra đặc biệt là dịch bệnh tiêu chảy cấp và cúm A(H5N1). Các chương trình Quốc gia được quản lý chặt chẽ.

5. Thủ tục và chất lượng khám, chữa bệnh BHYT

- Tổ chức tốt hệ thống cấp cứu từ huyện đến xã và thôn xóm.

- Thường xuyên tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ y tế cơ sở, tăng cường mua sắm trang thiết bị y tế và xây dựng cơ sở hạ tầng cho các Trạm y tế để đáp ứng yêu cầu khám chữa bệnh trong giai đoạn hiện nay.

- Đảm bảo và vượt chỉ tiêu khám chữa bệnh Sở y tế giao cho qua các năm. Không để xảy ra tai biến chuyên môn do thiếu tinh thần trách nhiệm của y, bác sỹ.

- Chất lượng khám chữa bệnh từ xã đến huyện ngày càng có chất lượng cao hơn, được bệnh nhân và người nhà tin tưởng.

- Cung cấp đầy đủ thuốc thiết yếu cho công tác khám chữa bệnh nói chung và khám chữa bệnh BHYT nói riêng. Chất lượng thuốc được đảm bảo, không có thuốc hết hạn, thuốc kém phẩm chất.

6. Vận động toàn dân tham gia BHYT, tiến tới thực hiện BHYT bắt buộc

Trong những năm qua được sự quan tâm chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương công tác y tế đã có nhiều chuyển biến tích cực, các cấp, các

ngành đã quan tâm chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, vận động tới toàn thể cán bộ đảng viên, nhân dân nên mục tiêu chăm sóc sức khỏe nhân dân dần từng bước nâng lên. Các cấp, các ngành cùng ngành y tế làm tốt công tác tuyên truyền vận động nhân dân thực hiện tốt các chủ trương, chính sách về bảo hiểm y tế nên kiến thức về y tế trong cộng đồng được nâng lên rõ rệt. Người dân có kiến thức tự bảo vệ sức khỏe cho bản thân, gia đình và toàn xã hội. Qua kết quả khảo sát của các đơn vị đạt Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế xã đã đánh giá nhận thức của nhân dân được nâng lên từ 60% người dân hiểu biết kiến thức về y tế năm 2009 đến năm 2018 lên tới trên 90%. Các cấp, các ngành y tế để chăm lo sức khỏe cho nhân dân, từ đó công tác xã hội về y tế đang có chiều hướng tích cực tiến tới thực hiện về bảo hiểm y tế bắt buộc.

III. Đánh giá chung

1. Ưu điểm

Bảo hiểm y tế là một chính sách xã hội quan trọng, mang ý nghĩa nhân đạo và có tính chia sẻ cộng đồng sâu sắc, được Huyện ủy, UBND huyện hết sức coi trọng và luôn luôn đề cao trong hệ thống chính sách an sinh xã hội. Người nghèo và các đối tượng hưởng chính sách xã hội được Huyện dùng ngân sách mua và cấp thẻ bảo hiểm y tế nên việc tiếp cận dịch vụ y tế của những đối tượng này đã được cải thiện rõ rệt. Quyền lợi trong khám bệnh, chữa bệnh của những người tham gia bảo hiểm y tế từng bước được mở rộng. Cùng với ngân sách nhà nước dành cho y tế, bảo hiểm y tế đã tạo ra nguồn tài chính công đáng kể cho việc khám bệnh, chữa bệnh, góp phần thực hiện mục tiêu công bằng trong chăm sóc sức khỏe nhân dân và đảm bảo an sinh xã hội ở địa phương.

2. Tồn tại, hạn chế, khó khăn thách thức và nguyên nhân

Tuy nhiên, bảo hiểm y tế vẫn tồn tại một số hạn chế, yếu kém: tỷ lệ dân số tham gia BHYT chưa bao phủ toàn dân; một số tổ chức, đơn vị, đặc biệt là các doanh nghiệp chưa nghiêm túc thực hiện các chính sách BHYT cho người lao động. Số người tham gia BHYT tự nguyện thường là những người có bệnh mãn tính và có nguy cơ mắc bệnh cao; mức đóng bảo hiểm của các đối tượng chưa tương xứng với mức độ gia tăng của chi phí khám bệnh, chữa bệnh; thái độ phục vụ của một số bộ phận cán bộ y tế và thủ tục hành chính trong khám, chữa bệnh BHYT còn gây không ít phiền hà cho người bệnh.

Nguyên nhân của những yếu kém trên là do cấp ủy Đảng và chính quyền ở một số đơn vị, địa phương chưa thực sự quan tâm đến công tác BHYT và một số bộ phận trong nhân dân chưa nhận thức đầy đủ vị trí và tầm quan trọng của BHYT trong hệ thống an sinh xã hội; các chính sách của bảo hiểm y tế chưa bắt kịp với sự phát triển kinh tế - xã hội, và sự thay đổi cơ cấu mô hình bệnh tật; công tác tuyên truyền, phổ biến và vận động thực hiện chính sách BHYT chưa thường xuyên, hiệu quả chưa cao. Việc khám bệnh, chữa bệnh BHYT còn rất nhiều bất cập, chưa thể hiện hết tính ưu việt của BHYT. Năng lực tổ chức, quản lý của cán bộ BHYT còn yếu. Sự phối hợp liên ngành Y tế - Bảo hiểm xã hội - Tài chính trong hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách bảo hiểm y tế chưa tốt, hiệu quả thực hiện chủ trương xã hội hóa trong lĩnh vực y tế chưa cao.

3. Bài học kinh nghiệm

Tăng cường quán triệt sâu sắc và nâng cao nhận thức của các cấp ủy Đảng, chính quyền về vị trí, tầm quan trọng của bảo hiểm y tế trong hệ thống an sinh xã hội; tăng cường sự phối hợp tham gia hoạt động của các ban, ngành, đoàn thể, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị đối với việc triển khai công tác bảo hiểm y tế ở địa phương, cơ sở.

PHẦN THỨ HAI

Một số nhiệm vụ và giải pháp tiếp tục thực hiện chỉ thị số 38/CT/TW

I. Nhiệm vụ và giải pháp

1. Các cấp ủy Đảng, Chính quyền UBND xã, thị trấn tiếp tục quán triệt, thực hiện chương trình hành động, chỉ thị, kế hoạch, Nghị Quyết của các cấp về công tác bảo hiểm y tế trong tình hình mới và đổi mới phương thức hoạt động, tăng cường sự phối kết hợp chỉ đạo của các ban ngành đoàn thể và tổ chức chính trị xã hội làm tốt các nội dung hoạt động cho phù hợp với từng địa phương.

2. Phát triển bảo hiểm y tế toàn dân, nhằm từng bước đạt được công bằng chăm sóc sức khỏe, thực hiện việc chia sẻ giữa người khỏe với người ốm, người giàu với người nghèo, người trong độ tuổi lao động với trẻ em, người già. Giảm tỷ lệ mắc bệnh, tật, tử vong, nâng cao sức khỏe, tuổi thọ của nhân dân.

3. Tập trung củng cố tổ chức và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ nhằm đáp ứng đủ về số lượng cán bộ một cách hợp lý từ huyện đến thôn xóm, nhằm nâng cao chất lượng chăm sóc bảo vệ sức khỏe nhân dân trong tình hình mới theo tinh thần của Chỉ thị 38-CT/TW đã đề ra.

4. Đáp ứng đủ thuốc thiết yếu phục vụ cho người dân đảm bảo chất lượng giá cả phù hợp, hướng dẫn sử dụng thuốc an toàn, hợp lý. Trong những năm tới cần làm tốt công tác cung ứng thuốc trên địa bàn huyện theo đúng nguyên tắc mở thầu cung ứng thuốc đồng thời tăng cường công tác quản lý nhà nước về mặt hàng thuốc trên địa bàn nhằm đảm bảo thuốc chất lượng và bình ổn giá trên thị trường.

5. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục sức khỏe nhằm trang bị kiến thức cho nhân dân có kiến thức về bảo hiểm y tế cho bản thân, gia đình, cộng đồng, xã hội.

6. Tăng cường công tác đào tạo đội ngũ cán bộ làm công tác y tế từ tuyến huyện đến tuyến xã có trình độ chuyên môn giỏi, y đức tốt để phục vụ cho công tác phòng bệnh và chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân.

7. Tăng cường công tác quản lý điều hành trong công tác quản lý nhà nước về BHYT và quản lý quỹ BHYT nhằm làm tốt công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân trong hình mới, thực hiện thành công chương trình hành động, thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW về công tác bảo hiểm y tế trong thời gian tới.

II. Kiến nghị, đề xuất:

1. Đề nghị Sở y tế tiếp tục quan tâm chỉ đạo và nâng cao chất lượng hoạt động chuyên môn trong ba lĩnh vực: Y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh chăm sóc sức khỏe nhân dân và y tế cơ sở.

2. Đề nghị tỉnh, Trung ương có chế độ chính sách đầu tư kinh phí một cách hợp lý cho các hoạt động y tế và xây dựng cơ sở hạ tầng, mua sắm trang thiết bị phục vụ cho công tác dự phòng và chữa bệnh cho nhân dân. Cần quan tâm tới đời sống của cán bộ y tế cơ sở, đặc biệt đội ngũ y tế thôn, xóm.

Trên đây là nội dung kết quả 10 năm thực hiện Chỉ thị 38-CT/TW, ngày 07/9/2009 của Ban Bí thư “về đẩy mạnh công tác Bảo hiểm y tế trong tình hình mới” ở địa phương, Ủy ban nhân dân huyện trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh, BHXH tỉnh, Sở Y tế;
- TTHU, HĐND, lãnh đạo UBND huyện;
- Phòng y tế, Trung tâm Y tế, Bảo hiểm xã hội huyện;
- Đảng ủy, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, YT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Sơn
Lưu Trần Sơn