

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

SÁNG KIẾN KINH NGHIỆM

Đề tài :

GIẢI PHÁP THU HÚT VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG HẠ TẦNG NÔNG THÔN
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN KIM BẢNG

Họ và tên: Lại Tuấn Anh

Chức vụ: Giám đốc TT PTQĐ

Đơn vị: Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện

Kim Bảng, ngày tháng 10 năm 2020

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Kim Bảng, ngày tháng 10 năm 2020

ĐƠN ĐỀ NGHỊ CÔNG NHẬN SÁNG KIẾN

Kính gửi:

- Hội đồng Thi đua – Khen thưởng huyện Kim Bảng;
- Hội đồng thi đua – Khen thưởng tỉnh Hà Nam.

Tên tôi là: **Lại Tuấn Anh**

Sinh ngày 10 tháng 4 năm 1985

Giới tính: Nam

Đơn vị công tác: Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Kim Bảng, tỉnh Hà Nam

Chức vụ: Giám đốc trung tâm phát triển quỹ đất huyện Kim Bảng

Trình độ: Thạc sỹ quản lý kinh tế

Trình độ lý luận: Cao cấp

Đề nghị Hội đồng Thi đua – Khen thưởng huyện Kim Bảng, Hội đồng Thi đua – Khen thưởng tỉnh xem xét công nhận cho tôi về sáng kiến kinh nghiệm **“Giải pháp thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn huyện Kim Bảng”**

Nội dung sáng kiến phù hợp với thực tiễn hiện nay để áp dụng và thực hiện, không tốn kém về chi phí và thời gian chuẩn bị.

Để tiếp tục động viên, phấn đấu trong những năm tiếp theo. Kính đề nghị Hội đồng Thi đua – Khen thưởng huyện Kim Bảng, Hội đồng Thi đua – Khen thưởng tỉnh Hà Nam xem xét công nhận./.

Người viết



Lại Tuấn Anh

LỜI MỞ ĐẦU

Trung tâm phát triển quỹ đất là đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND huyện Kim Bảng; hoạt động theo nguyên tắc tự bảo đảm kinh phí hoạt động; chịu chỉ đạo, quản lý về tổ chức, số lượng người làm việc và công tác của Ủy ban nhân dân huyện đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, chuyên môn nghiệp vụ của các đơn vị có liên quan, Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Trung tâm phát triển Quỹ đất huyện Kim Bảng gồm:

Trung tâm có chức năng tổ chức thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; tạo quỹ đất để đấu giá quyền sử dụng đất; nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất; phát triển các khu tái định cư, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng trên đất; đấu giá quyền sử dụng đất; đấu thầu dự án có sử dụng đất; quản lý quỹ đất đã thu hồi, đã nhận chuyển nhượng, đã tạo lập, phát triển và thực hiện dịch vụ trong lĩnh vực bồi thường, giải phóng mặt bằng

Theo chức năng trên Trung tâm PTQĐ huyện có nhiệm vụ được cụ thể hóa tại Quyết định số 1371/QĐ-UBND ngày 30/8/2017 của UBND tỉnh Hà Nam và Quy chế làm việc của Trung tâm huyện do Giám đốc Trung tâm huyện ban hành

Trong phạm vi bài viết sang kiến kinh nghiệm của cá nhân tôi, tôi xin trao đổi về một số ***“Giải pháp thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn huyện Kim Bảng”***

I/ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THU HÚT VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG HẠ TẦNG NÔNG THÔN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN KIM BẢNG

1. Những kết quả đạt được

Những năm gần đây, thu hút vốn đầu tư phát triển hạ tầng nông thôn trên địa bàn huyện Kim Bảng đã có những chuyển biến tích cực, lượng vốn thu hút ngày càng tăng, tỷ trọng vốn đầu tư cho phát triển hạ tầng nông thôn trong tổng vốn đầu tư phát triển trên địa bàn đang có xu hướng thay đổi hợp lý hơn. Các nguồn vốn đều đạt khá so với kế hoạch và tăng đều theo các năm, trong đó vốn ngân sách nhà nước và vốn huy động từ dân cư chiếm phần lớn lượng vốn đầu tư cho phát triển hạ tầng nông thôn. Các nguồn vốn khác như tín dụng, vốn huy động từ các tổ chức, doanh nghiệp... tuy chiếm tỷ trọng thấp nhưng lượng vốn ngày càng tăng.

Huyện Kim Bảng đạt được những kết quả tích cực trên là do trong những năm qua Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo, UBND huyện tổ chức thực hiện tương đối đồng bộ các giải pháp thu hút vốn đầu tư phát triển hạ tầng nông thôn. Tiến hành lập và phê duyệt nhiều quy hoạch chuyên ngành làm căn cứ để thu hút các nhà đầu tư trong và ngoài nước; các cơ chế, chính sách thu hút vốn đầu tư được ban hành và tổ chức thực hiện đạt kết quả khá như chính sách tài chính - tín dụng, chính sách về đất đai và GPMB, chính sách phát triển kết cấu hạ tầng hạ tầng nông thôn; chính sách đào tạo và thu hút nguồn nhân lực; công tác cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực đầu tư và công tác xúc tiến đầu tư được đẩy mạnh.

Cụ thể, hoạt động thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn nông thôn trên địa bàn huyện Kim Bảng trong thời gian qua đã đạt được một số kết quả cơ bản như sau:

Thứ nhất, góp phần làm tăng tỷ lệ lấp đầy tại hạ tầng nông thôn huyện Kim Bảng.

Thứ hai, hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp vốn đầu tư đạt hiệu quả ngày càng cao, đóng góp quan trọng cho sự tăng trưởng kinh tế - xã

hội huyện.

Thứ ba, giải quyết việc làm, tăng thu nhập bình quân cho người lao động và thúc đẩy phát triển các dịch vụ xung quanh hạ tầng nông thôn.

Việc xây dựng và thu hút đầu tư vào hạ tầng nông thôn đã giải quyết việc làm cho bộ phận lớn lao động phổ thông đang dư thừa trong sản xuất nông nghiệp, có cuộc sống tương đối ổn định. Nhiều hộ gia đình có ba đến bốn người đều làm việc trong các dự án xây dựng hạ tầng nông thôn, cho thu nhập cao gấp ba đến bốn lần làm nông nghiệp. Không chỉ giải quyết việc làm cho lao động, các doanh nghiệp còn góp phần phát triển dịch vụ xung quanh hạ tầng nông thôn, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế.

Thứ tư, thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn ở huyện Kim Bảng đã phát huy tác dụng lan tỏa, dẫn dắt của hạ tầng nông thôn đối với sự phát triển kinh tế của từng ngành, từng lĩnh vực của cả huyện.

2. Hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, thu hút vốn đầu tư cho phát triển hạ tầng nông thôn ở huyện Kim Bảng nhìn chung chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế cũng như đóng góp của ngành hạ tầng nông thôn vào phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương. Một số hạn chế đáng chú ý như sau:

Thứ nhất, hạn chế trong việc quy hoạch và xây dựng hạ tầng nông thôn

- Khi lập quy hoạch phát triển hạ tầng nông thôn trên địa bàn huyện đã không tính đến các yếu tố nguồn vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn dẫn đến tình trạng đưa vào quy hoạch sau đó lại bỏ ra ngoài.

- Huyện Kim Bảng chưa thu hút được các nhà đầu tư lớn đầu tư hạ tầng hạ tầng nông thôn nên nguồn vốn chủ yếu để xây dựng hạ tầng nông thôn là vốn ngân sách, do đó việc đầu tư không được đồng bộ, hiện đại và hoàn thiện dẫn đến việc thu hút đầu tư gặp nhiều khó khăn nhất là thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn.

- Việc xây dựng một số hạ tầng nông thôn còn chậm nên ảnh hưởng đến công tác thu hút và triển khai dự án đầu tư. Một số hạ tầng nông thôn chưa đảm bảo thiết kế, yếu tố môi trường và chất lượng để thu hút đầu tư.

- Số lượng và diện tích quy hoạch hạ tầng nông thôn còn thấp so với khu vực và cả nước. Chưa khai thác hiệu quả tiềm năng phát triển hạ tầng nông thôn để tăng cường liên kết ngành và mở rộng thu hút đầu tư.

Thứ hai, việc cải cách hành chính còn chậm dẫn đến chỉ thu hút dự án quy mô nhỏ, ít các dự án có quy mô lớn, kỹ thuật cao; đầu tư vào các lĩnh vực kém tiềm năng. Điều này cho thấy các nhà đầu tư vẫn chưa có niềm tin, vẫn còn chủ trương thăm dò môi trường đầu tư ở hạ tầng nông thôn của huyện, nên chưa mạnh dạn trong việc lựa chọn những dự án quy mô lớn, đầu tư nhiều vào cơ sở hạ tầng.

Thứ ba, Cơ cấu xúc tiến đầu tư chưa hợp lý, chưa tạo ra những thay đổi lớn, đóng góp cho địa phương chưa tương xứng.

Thứ tư, Việc chấp hành các chính sách, pháp luật (*tổ chức sản xuất, xử lý môi trường, sử dụng lao động ...*) chưa nghiêm túc, phát sinh nhiều vấn đề bức xúc. Phát triển của các nhà đầu tư chưa bền vững, tiềm ẩn nhiều yếu tố rủi ro, thua lỗ, phá sản... Xu hướng thu hút vốn đầu tư suy giảm, tác động theo chiều tiêu cực, chưa có biện pháp xử lý kịp thời...

Thứ năm, hệ thống cơ chế chính sách về phát triển hạ tầng nông thôn và thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn còn chồng chéo, chưa phù hợp với nhu cầu và tình hình thực tiễn của địa phương nói riêng và của cả nước nói chung.

3. Nguyên nhân hạn chế

Nguyên nhân của những hạn chế trên đây trong thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn những năm qua ở huyện Kim Bảng do nhiều nguyên nhân cả chủ quan và khách quan. Qua nghiên cứu, tác giả thấy có một số nguyên nhân cơ bản sau:

a) Nguyên nhân chủ quan

Một là, năng lực quản lý trên địa bàn huyện đối với thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn còn bất cập, chưa tạo ra tính nhất quán, đột phá trong quá trình đổi mới quản lý trên lĩnh vực này. Công tác tổ chức, quản lý còn nhiều yếu kém, bất hợp lý và chưa đồng bộ. Lĩnh vực quản lý hạ tầng nông thôn rất rộng, nhưng trình độ cán bộ, công chức trong bộ máy QL hạ tầng nông thôn còn hạn chế, thiếu kinh nghiệm quản lý, thiếu thực tiễn. Mô hình tổ chức bộ máy QL hạ

tầng nông thôn chưa được hoàn thiện, chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển hạ tầng nông thôn trong giai đoạn mới. Bất cập của đội ngũ cán bộ, công chức trong bộ máy quản lý hạ tầng nông thôn, thiếu hụt về kiến thức lý luận và thực tiễn về lĩnh vực hạ tầng nông thôn, đây là vấn đề cực kỳ bức xúc trong quá trình hoàn thiện và phát triển hạ tầng nông thôn ở Kim Bảng nhằm thu hút ngày càng nhiều vốn đầu tư nói chung và vốn đầu tư nói riêng.

Hai là, Quy hoạch gọi vốn đầu tư mới dừng lại ở bước danh mục dự án, nêu tiêu đề; chưa xây dựng được một quy hoạch chi tiết, dự án cụ thể hoặc định hướng về xúc tiến đầu tư vào huyện Kim Bảng nói chung và hạ tầng nông thôn trên địa bàn huyện nói riêng. Nguyên nhân chính là đội ngũ cán bộ làm công tác xúc tiến đầu tư hầu hết là kiêm nhiệm, không đủ năng lực và kinh nghiệm, trình độ ngoại ngữ; nguồn vốn dành cho hoạt động xúc tiến đầu tư còn thấp dẫn đến các hoạt động này còn nhỏ hẹp, chưa phong phú.

Ba là, phối hợp giữa các các phòng, ban, ngành trên địa bàn huyện trong triển khai thực hiện chỉ thị, nghị quyết, các văn bản quy phạm pháp luật, cơ chế chính sách về thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn còn yếu, tổ chức phân cấp thẩm định vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn mang tính hình thức hành chính, chất lượng công tác thẩm định, phê duyệt vốn đầu tư chưa cao, thẩm định hiệu quả kinh tế - xã hội của vốn đầu tư không đảm bảo dẫn tới nhiều quyết định đầu tư thiếu căn cứ xác đáng.

Ba là, Công tác vận động, xúc tiến đầu tư chưa được huyện chú trọng đầu tư thích đáng, còn phó thác cho BQL hạ tầng nông thôn huyện Kim Bảng làm đơn vị đứng ra thu hút, mời gọi đầu tư hạ tầng hạ tầng nông thôn. công tác xúc tiến đầu tư cũng chưa thực sự được đầu tư thỏa đáng, thụ động, không có tính chuyên nghiệp, hoạt động kém hiệu quả. Môi trường đầu tư chưa thật sự thuận lợi, chính sách phát triển hạ tầng nông thôn nông thôn chậm đổi mới; thủ tục cấp phép và hồ sơ pháp lý còn rườm rà, phiền hà, chưa thực sự thực hiện chế độ “một cửa”, “một dấu”; chi phí đầu tư còn cao, làm giảm lợi nhuận thu được của các nhà đầu tư vào hạ tầng nông thôn.

Bốn là, Theo đánh giá hiện nay, mặc dù số thu ngân sách hàng năm có tăng

lên, nhưng ngân sách nhà nước huyện còn bị thất thu rất lớn từ thuế, phí và lệ phí, nhất là đối với khu vực kinh tế ngoài quốc doanh. Chi tiêu ngân sách nhà nước cho đầu tư phát triển hạ tầng nông thôn còn thấp so với các ngành khác; trong thực hiện đầu tư còn lãng phí, chưa triệt để thực hành tiết kiệm, tình trạng thất thoát trong lĩnh vực đầu tư xây dựng

Năm là, nội dung các chính sách thu hút vốn đầu tư phát triển hạ tầng nông thôn của huyện trong thời gian qua chưa thực sự đủ mạnh và hấp dẫn để thu hút các nhà đầu tư.

Sáu là, công tác tuyên truyền về Luật Đầu tư, Luật Xây dựng chưa thường xuyên, tác dụng động viên thấp, chưa khuyến khích được các thành phần kinh tế mạnh dạn bỏ vốn đầu tư phát triển hạ tầng nông thôn.

b) Nguyên nhân khách quan

Một là, cơ chế, chính sách đối với thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn từ chưa đầy đủ, thiếu đồng bộ, chưa thực sự phù hợp với cơ chế thị trường dẫn tới sự bị động, lúng túng trong thực hiện và triển khai thực hiện kế hoạch vốn đầu tư lúng túng, bị động trong vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn.

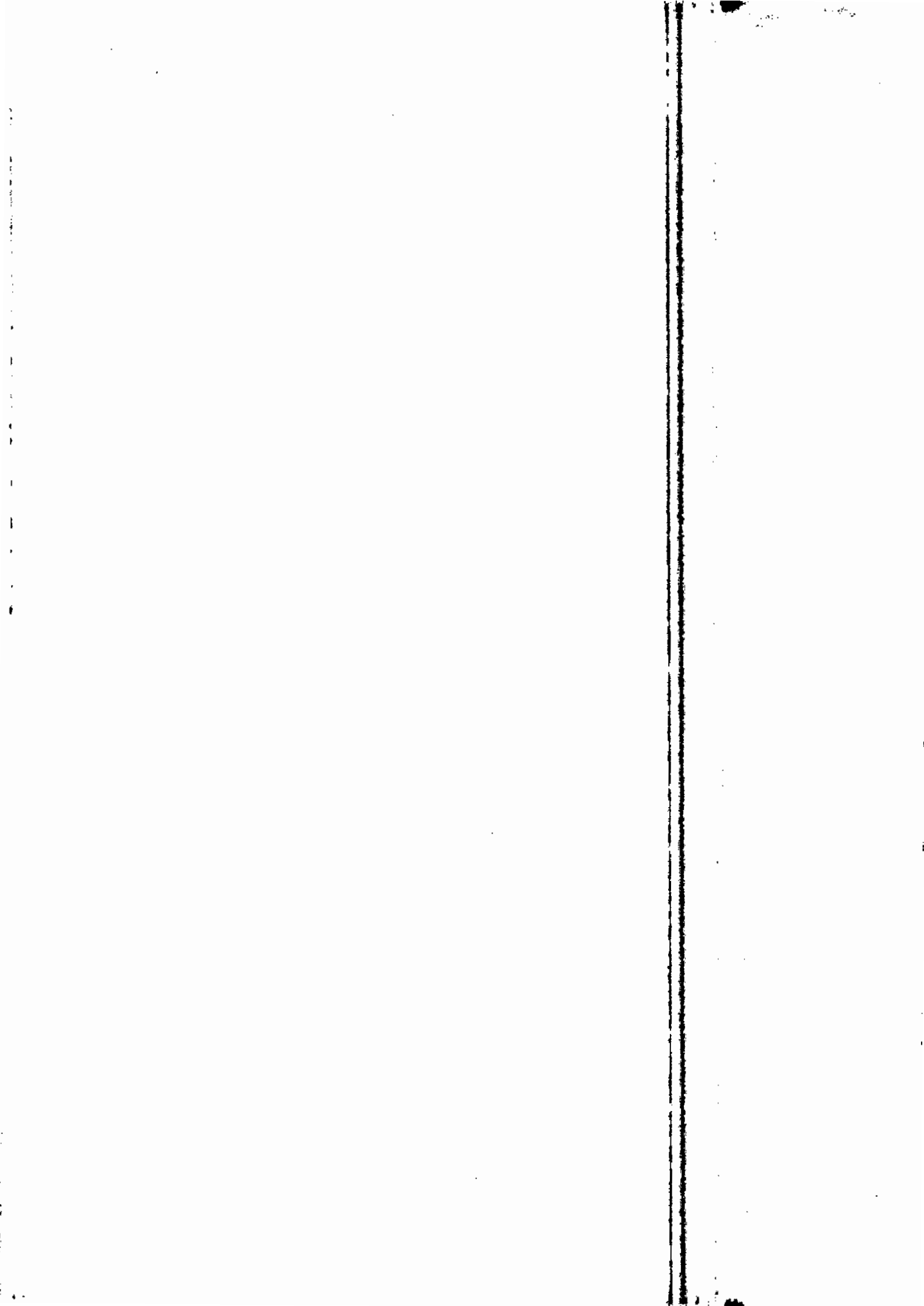
Hai là, sự cạnh tranh trong thu hút vốn đầu tư giữa các địa phương trong vùng phân nào làm giảm số lượng các nhà đầu tư và số vốn đầu tư vào huyện.

Ba là, cơ chế điều hành quản lý nguồn vốn này còn chồng chéo gây khó khăn, chất lượng các quy hoạch chưa cao; quản lý quy hoạch còn nhiều hạn chế ảnh hưởng rất lớn đến định hướng đầu tư. Bên cạnh đó, huyện cũng chưa có chiến lược trong thu hút vốn đầu tư nước ngoài.

II/ NHỮNG GIẢI PHÁP THU HÚT VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG HẠ TẦNG NÔNG THÔN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN KIM BẢNG:

Từ việc phân tích thực trạng công tác thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn trên địa bàn huyện Kim Bảng, ngoài những kết quả đạt được cũng còn tồn tại một số những hạn chế, bất cập, nguyên nhân và từ đó đề xuất một số giải pháp nhằm khắc phục những tồn tại, yếu kém trong công tác quản lý, điều hành như sau:

Một là, Tăng cường quản lý thu, chi NSNN cho hạ tầng nông thôn trên địa



bàn huyện Kim Bảng

Hai là, Đẩy mạnh thu hút vốn đầu tư và nguồn lực từ trong dân. Trong điều kiện nền kinh tế còn kém phát triển, nguồn vốn đầu tư trong nhưng năm qua cho hạ tầng giao thông nông thôn còn hạn chế. Do đó, huy động nguồn vốn đầu tư và nguồn lực trong dân ở một chừng mực nào đó cho phát triển hạ tầng nông thôn trên địa bàn huyện Kim Bảng là hết sức cần thiết.

Ba là, tích cực phát hành trái phiếu đầu tư huy động vốn cho duy trì và phát triển hạ tầng nông thôn trên địa bàn huyện Kim Bảng

Bốn là, khai thác nguồn vốn ODA cho các chương trình, dự án xây dựng hạ tầng nông thôn bằng các chủ trương và biện pháp hợp lý

Năm là, hoàn thiện công tác kế hoạch hóa vốn đầu tư cho hạ tầng nông thôn trên địa bàn huyện Kim Bảng. Kế hoạch vốn đầu tư cho hạ tầng giao thông nông thôn trên địa bàn huyện Kim Bảng được xây dựng bao gồm: kế hoạch vốn ngắn hạn, kế hoạch vốn trung hạn và kế hoạch vốn dài hạn, trong đó bao gồm cả nội dung kế hoạch hóa nguồn vốn và kế hoạch sử dụng vốn khai thác từ các nguồn.

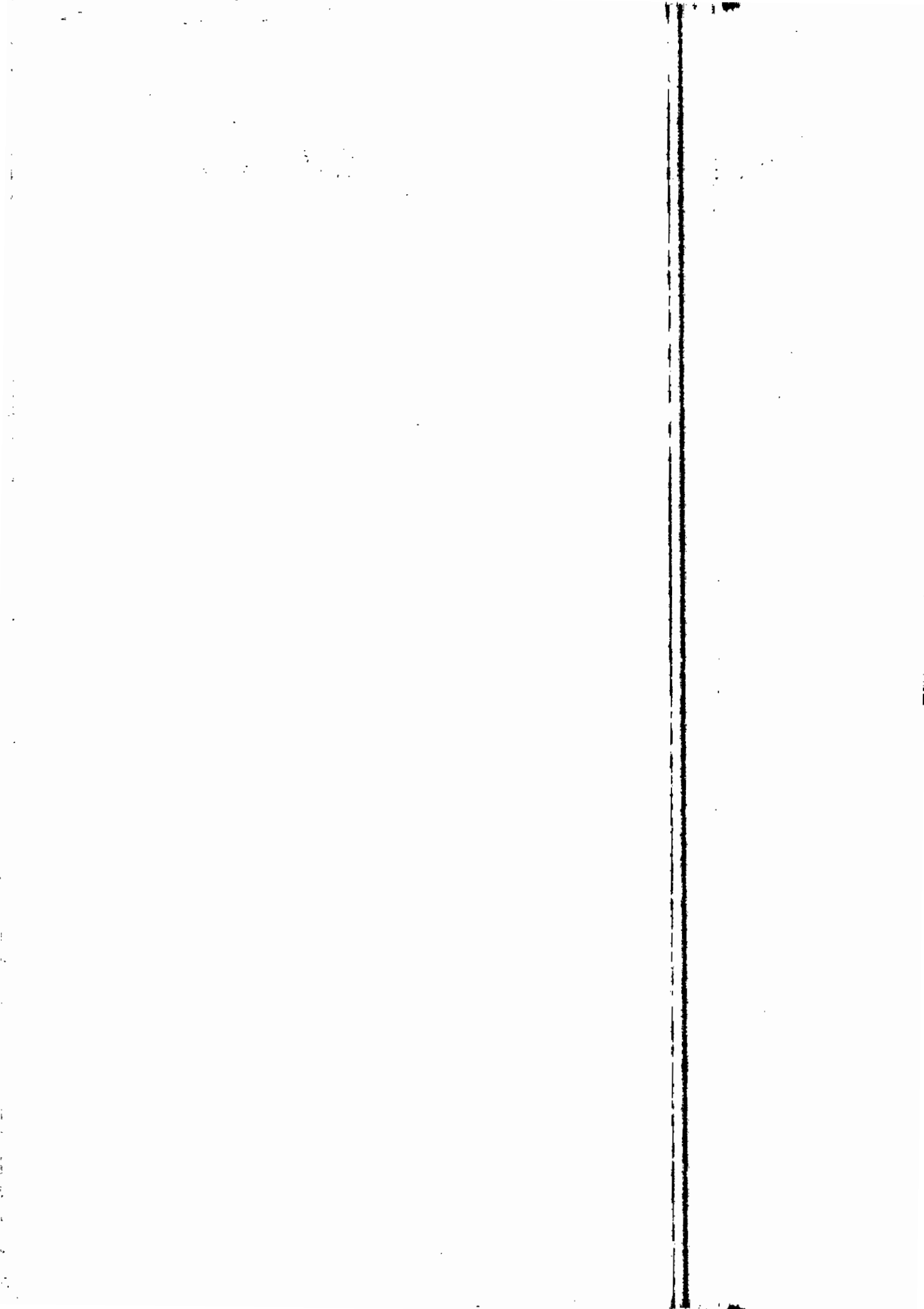
Sáu là, hoàn thiện bộ máy tổ chức, thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn. Kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý xúc tiến thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn theo hướng gọn nhẹ, tránh chồng chéo, đảm bảo hiệu lực và hiệu quả. Cần phải củng cố và kiện toàn các cơ quan chức năng liên quan đến việc phân bổ và vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn.

III/ KHẢ NĂNG ÁP DỤNG CỦA SÁNG KIẾN:

Các giải pháp trên là sự vận dụng cụ thể từng điều kiện về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội, điều kiện tự nhiên của huyện Kim Bảng để đạt được:

Đầu tư hạ tầng nông thôn theo hướng bền vững, gắn việc phát triển hạ tầng nông thôn với việc thực hiện các mục tiêu ổn định chính trị, đảm bảo an ninh trật tự, an sinh xã hội và bảo vệ môi trường.

Tập trung và ưu tiên thu hút vốn đầu tư vào hạ tầng nông thôn, mục tiêu đến năm 2025 có thể huy động đủ nguồn vốn cải tạo, xây dựng hoàn thiện toàn diện hạ tầng hiện đại trên toàn huyện Kim Bảng.

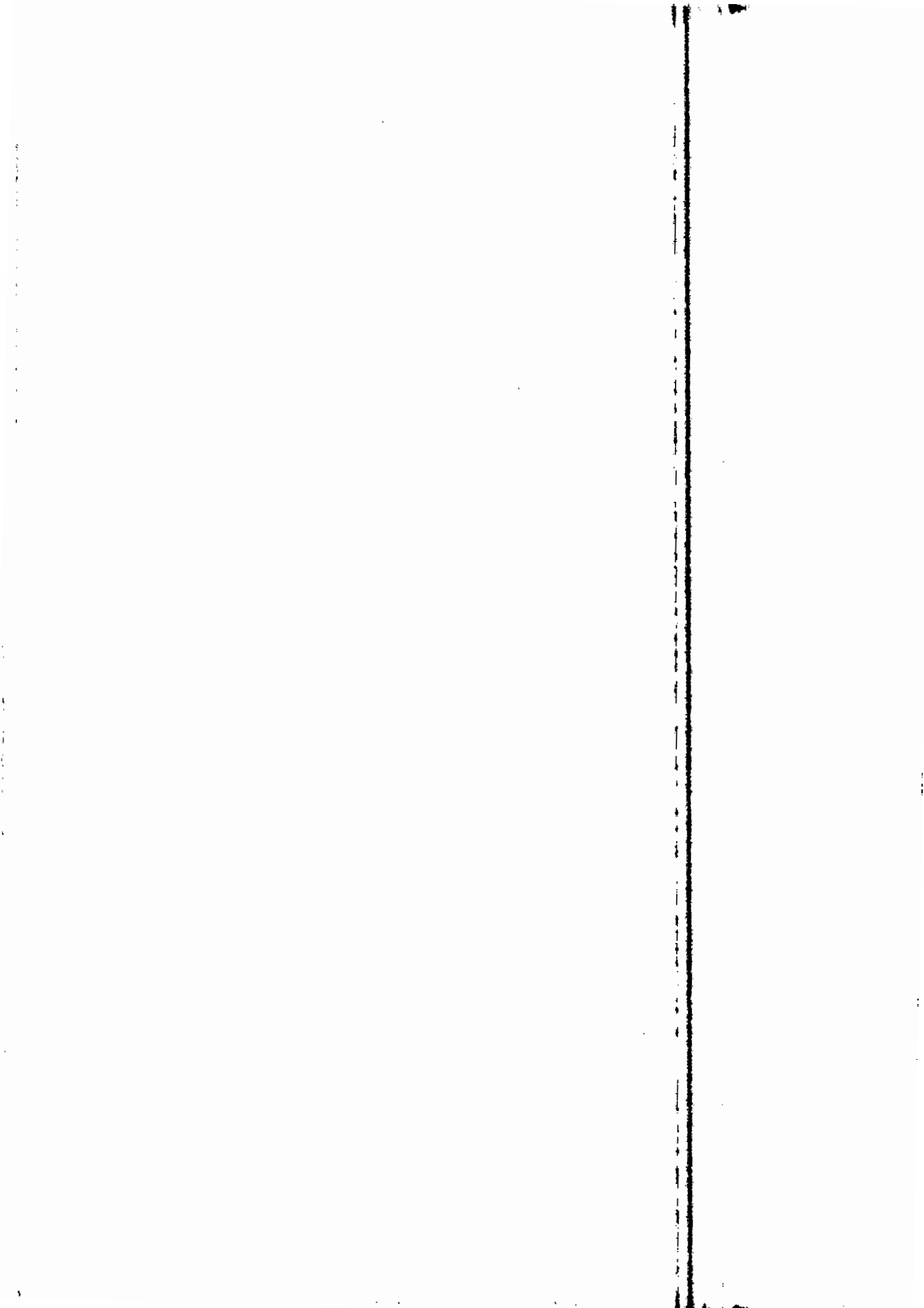


IV/ HIỆU QUẢ DỰ KIẾN CÓ THỂ THU ĐƯỢC KHI ÁP DỤNG SÁNG KIẾN

Đề tài đã vận dụng tổ chức thực hiện tại địa phương và được tổ chức thực hiện trong thời gian vừa qua là chứng minh cho khả năng vận dụng vào thực tiễn của đề tài.

Nội dung sáng kiến phù hợp với thực tiễn hiện nay, dễ áp dụng và thực hiện, phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước. Nâng cấp được chất lượng, hiệu quả trong việc thu hút đầu tư xây dựng hạ tầng.

Đây là những giải pháp cơ bản, hợp lý đầy tính thực tiễn, có thể giới thiệu cho các đơn vị tham khảo và thực hiện linh hoạt, sáng tạo tùy theo tình hình cụ thể của từng đơn vị để đạt hiệu quả cao nhất.



KẾT LUẬN:

Có nhiều yếu tố ảnh hưởng đến thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn, trong đó không thể coi nhẹ yếu tố nào. Có nhiều kinh nghiệm trong thu hút vốn đầu tư vào hạ tầng nông thôn của các khu vực, huyện, thành trong cả nước. Nhưng kinh nghiệm ấy cần được nghiên cứu và vận dụng phù hợp với điều kiện thực tế của Kim Bảng. Kim Bảng là một huyện có nhiều tiềm năng trong phát triển hạ tầng nông thôn. Chính quyền huyện Kim Bảng đã có nhiều nỗ lực trong tạo môi trường đầu tư thuận lợi nhằm thu hút vốn đầu tư vào hạ tầng nông thôn. Mặc dù quy mô dự án vốn đầu tư trong hạ tầng nông thôn của huyện chưa lớn, cơ cấu chưa cân đối, chưa thu hút được nguồn vốn cao nhưng các nguồn vốn đầu tư huy động được này đã bước đầu thể hiện vai trò quan trọng của vốn đầu tư trong phát triển kinh tế - xã hội của huyện nói chung và hạ tầng nông thôn nói riêng.

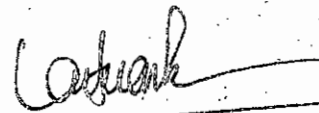
Hy vọng sáng kiến trên sẽ giúp cho huyện Kim Bảng đẩy mạnh hơn nữa công tác xây dựng hạ tầng nông thôn nói riêng được những hiệu quả cao, góp phần phát triển mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện đã đề ra.

Trên đây là một số giải pháp trọng tâm nhằm thu hút vốn đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn, đề nghị Hội đồng Thi đua - Khen thưởng huyện Kim Bảng, Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh Hà Nam xem xét công nhận./.

Xác nhận của thủ trưởng cơ quan

Người viết sáng kiến

(Ký, ghi rõ họ tên)



Lại Tuấn Anh

